



ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ПО АУДИТУ И НАДЗОРУ

Членство и сессии

1. [Резолюция 17 \(ИС-72\)](#) описывает круг ведения Комитета по аудиту и надзору (КАН), а [решение 16 \(ИС-78\)](#) устанавливает членский состав КАН. Членами КАН являются г-н Хок-Чай Онг (Малайзия, председатель), г-н Хосе Мендес (Коста-Рика, заместитель председателя), г-н Стаматиос Антис (Греция), г-жа Ренис Онгука (Кения), г-жа Пурнима Мишра (Индия), г-н Роберто Фернандес (Аргентина) и г-н Наюки Хасегава (Япония). Со времени проведения семьдесят девятой сессии Исполнительного совета (ИС-79) в членском составе КАН не произошло.

2. После ИС-79 КАН провел две официальные сессии: а) КАН-45 (Женева, 17—19 ноября 2025 года) и б) КАН-46 (Женева, 11—13 мая 2026 года), а также в соответствии с практикой, введенной на КАН-45, проводил виртуальные встречи с Секретариатом между сессиями для мониторинга финансовой ситуации и реструктуризации.

3. В соответствии со своим мандатом КАН продолжал выполнять свои надзорные и консультативные функции по следующим вопросам:

- а) финансовое состояние ВМО и реорганизация Секретариата;
- б) ход выполнения КАН рекомендаций и их последствия;
- в) финансовые ведомости за 2025 год, письмо о представительстве, доклад Внешних аудиторов и план действий руководства;
- г) Заявление о внутреннем контроле и круге ведения для привлечения внешних аудиторов на 2028–2031 годы;
- д) внутренний надзор, включая ежегодный доклад об отчетности Бюро внутреннего контроля (БВК) и совместную структуру ключевых показателей эффективности преобразования в рамках БВК и Управления планирования, финансов, программ и эффективности (УВКП);
- е) управление рисками и стратегическое прогнозирование, новая политика управления рисками и обновление Целевой группы Исполнительного совета по стратегическому и оперативному планам на 2026–2027 годы;
- ж) доклады Объединенной инспекционной группы (ОИГ), включая обзор ОИГ структур конституционных органов ВМО;
- з) внедрение Quantum (ERP) и реестра исключений;
- и) этика, борьба с мошенничеством и встреча с омбудсменом;
- й) самооценка КАН и опросы заинтересованных сторон;
- к) рекомендации Исполнительного совета КАН и другие вопросы.

4. На основании проделанной работы мы хотели бы обратить Ваше внимание на следующие актуальные вопросы: а) финансовое состояние ВМО, б) ключевые проблемы, вызывающие надзор, и в) совместный инспекционный обзор управления ВМО.

Финансовое положение ВМО

5. ВМО работает в условиях острого давления на ликвидность, при этом невыплата начисленных взносов ее крупнейшим вкладчиком продолжается уже третий год подряд.

6. В течение года руководство приняло меры по сдерживанию расходов, что привело к значительной экономии; преобразования Секретариата, проведенные в 2025 году, привели к дополнительной экономии на структуре каждый год; инициатива общих ресурсов ВМО привлекла первоначальную мобилизацию ресурсов; а переговоры со швейцарскими властями привели к прощению погашения кредита на два года. Исходя из этого, текущие прогнозы показывают, что ВМО может продолжить свою деятельность до второй половины 2027 года при практически полном использовании Фонда оборотных средств.

7. Секретариат реструктурировал технические функции в рамках новых департаментов, создал Региональное координационное бюро для усиления поддержки Членов и сократил количество должностей. Хотя финансовая ситуация остается нестабильной, КАН поддерживает возможность избежать дальнейших сокращений рабочей силы до 2026 финансового года, чтобы сохранить мотивацию и производительность сотрудников.

8. На КАН-45 КАН придерживался мнения, что успех реструктуризации должен быть очевидным. В связи с этим КАН обратился к БВК совместно с ППП с просьбой разработать структуру ключевых показателей эффективности для Исполнительного совета, чтобы отслеживать реструктуризацию и преобразование. Рамочная программа, сочетающая ретроспективные показатели структурной эффективности с перспективными ключевыми показателями риска для финансовой устойчивости и осуществления преобразований, была представлена на КАН-46, одобрена исполнительным руководством и даст первые результаты до конца 2026 года. КАН считает это наглядным примером предпочитаемого им способа конструктивного надзора.

9. Мы также приветствуем строгую методологию Целевой группы Исполнительного совета по Стратегическому и Оперативному планам на 2026–2027 гг., в которой приоритет отдан масштабированию и последовательности программных результатов в различных сценариях.

10. Несмотря на эти меры, перспективы остаются неустойчивыми и в значительной степени зависят от факторов, не зависящих от Секретариата. Мы рекомендуем Исполнительному совету при рассмотрении рекомендаций Целевой группы официально обозначить минимальный порог, при достижении которого должен поддерживаться Фонд оборотных средств.

Основные проблемы надзора

11. Нами рассмотрены отчеты БВК, Внешнего аудитора и ОИГ. Вот вопросы, которые требуют вашего внимания.

12. **Поездки третьей стороны** : аудит БВК показал, что 60 % бюджета ВМО на поездки для представителей Членов и других лиц, не являющихся сотрудниками, совершают поездки. Почти в половине случаев, которые были проверены БВК, отсутствовала надлежащая документация, разъясняющая право третьей стороны, совершающей поездку, и цель поездки, свидетельствующая о том, что поездка осуществлялась в соответствии с правилами Исполнительного совета. Мы отметили, что в потенциально большое число случаев могут характеризоваться несоблюдением правил, и

призвали Секретариат провести анализ коренных причин в соответствии с рекомендацией по итогам аудита и, при необходимости, представить результаты Исполнительному совету.

13. **Служебная аттестация персонала** – Аудит БВК показал, что система эффективности работы персонала работает не так, как предполагалось. Очень немногие сотрудники завершили свою аттестацию вовремя, оценки почти все были на одном уровне (никакого реального разброса), а система людских ресурсов (квантовая) используется недостаточно. **Секретариат должен срочно это исправить. Функционирующая система оценки эффективности является основным инструментом подотчетности.**

14. **БВК по-прежнему испытывает нехватку ресурсов** - у нее нет специального оценщика и следователя. Это означает, что БВК не может выполнять работу, которую ему поручил Конгресс. Мы знаем, что с деньгами туго. Однако потребность в независимом надзоре возрастает в период кризиса, когда ВМО сокращает расходы, реструктуризирует и меняет системы. Такие мероприятия больше всего растянули надзорный потенциал. КАН напомнил Секретариату о необходимости уделять приоритетное внимание ресурсам для обеспечения необходимого потенциала БВК. **Мы продолжаем фиксировать этот риск. Пожалуйста, обратите на это внимание.**

15. **Внешний аудитор не может провести полный аудит Quantum** — ВМО получила чистое (безоговорочное) аудиторское заключение за 2025 год. Однако Внешний аудитор добавил официальное предупреждение (пункт «Прочие вопросы») о механизмах контроля в области ИТ в Quantum. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является принимающей стороной Quantum. Внешний аудитор ВМО не может проводить аудит ПРООН (принятый Организацией Объединенных Наций принцип «единой ревизии»). ПРООН не предоставляет стандартный отчет о системах и организационных механизмах контроля (СОЦ) или какие-либо эквивалентные гарантии. Письмо от контролера ПРООН является полезным, но его недостаточно для системы, в которой хранятся основные финансовые данные ВМО. **Мы поднимаем этот вопрос на уровне Организации Объединенных Наций. Эта проблема является общесистемной проблемой Организации Объединенных Наций.**

Обзор управления ВМО, подготовленный ОИГ

16. ОИГ признала систему управления ВМО устаревшей. В нем сформулированы 12 официальных и 33 неофициальные рекомендации, охватывающие вопросы подотчетности Генерального секретаря, механизма контроля со стороны Членов Секретариата, ограниченной надзорной роли Исполнительного совета и роли Финансового консультативного комитета (ФИНАК) и КАН. Рекомендации приближают ВМО к современной практике управления Организации Объединенных Наций. Консультативный комитет по вопросам политики рекомендует Исполнительному совету создать целевую группу для подготовки дорожной карты к восьмьдесят второй сессии Исполнительного совета (ИС-82) в феврале 2027 года. КАН готов оказать помощь Целевой группе, Исполнительному совету и Генеральному секретарю в их анализе, интернализации и осуществлении рекомендаций. Кроме того, мы отложили обновление нашего собственного круга ведения до тех пор, пока не увидим итогов ваших обсуждений доклада ОИГ.

Прочие вопросы

17. КАН поддерживает новую Политику управления рисками и просит вашего одобрения.

18. Мы проверили, выполняются ли наши рекомендации. Секретариат принял оперативные меры, благодаря которым улучшилось управление и надзор в ВМО. Кроме того, ОИГ выразила признательность за высокий уровень принятия и выполнения ее рекомендаций со стороны ВМО, и мы просим Вас также одобрить ответы Секретариата на рекомендации ОИГ.

19. В ответ на рекомендацию Исполнительного совета, принятую на ИС-79, КАН провел опрос заинтересованных сторон и самооценку. В приложении описываются результаты и действия, которые будет предпринимать КАН. Мы доложим о достигнутом прогрессе на следующей сессии Исполнительного совета и ФИНАК в 2027 году.

20. КАН-47 проведет свое следующее заседание в виртуальном формате в период с середины ноября по декабрь 2026 года. КАН благодарит Секретариат, Внешнего ревизора, ОИГ и Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций за их профессионализм и конструктивное участие в течение периода, охватываемого настоящим докладом.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОПРОС ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН И САМООЦЕНКА, ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО АУДИТУ, НАДЗОРУ И КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Введение

В настоящем отчете сведены отзывы трех групп: членов Исполнительного совета (ИС), персонала ВМО и Комитета по надзору за аудитом (КАН), все из которых находились в ведении Бюро внутреннего контроля. В опросах рассматривается, что КАН делает хорошо и где он может улучшиться. Эти три группы были выбраны потому, что они наиболее тесно сотрудничают с КАН. Опрос ИС показал 43 % ответов, в то время как опросы персонала ВМО и членов КАН показали высокий уровень участия.

КАН провел эту оценку, чтобы понять, как КАН может лучше работать в поддержку органов управления и управления ВМО. Эта оценка проводится в соответствии с рекомендацией ОИГ, призывающей к периодическому обзору работы КАН, которая была также поддержана ИС и Конгрессом в целях усиления надзора и подотчетности.

Общее наблюдение

КАН является сильным и ценным комитетом. Это помогло ВМО улучшить методы управления рисками и обеспечить своевременную работу.

Опросы показали, где КАН может улучшиться, и в этом отчете объясняется, что будет делать КАН для решения этих проблем.

1. Сделайте роль КАН более четкой

Люди смущены разницей между КАН и Финансовым консультативным комитетом (ФИНАК). Более четкое определение ролей поможет всем участникам работать вместе более слаженно.

Информация КАН получена:

- **Исполнительный совет:** КАН должен лучше работать с ФИНАК. Когда ИС расширил роль ФИНАК, это вызвало опасения. Два комитета (КАН и ФИНАК) должны помогать друг другу, а не конкурировать.
- **Персонал ВМО:** Иногда КАН выходит за рамки намеченной сферы охвата. Это вызывает путаницу в отношении того, кто несет ответственность, и добавляет дополнительную работу для и без того занятых сотрудников.
- **Члены КАН:** КАН назвал дублирование с ФИНАК одной из своих самых больших проблем.

Что будет делать КАН:

- а) **рассмотреть правила (круг ведения) КАН**, с тем чтобы четко разъяснить, чем занимается КАН и как это согласуется с ФИНАК и ВМО.
- б) **приглашать назначенных представителей ФИНАК** для участия в совещаниях КАН, с тем чтобы обеспечить совместную работу КАН и ФИНАК и избежать дублирования работы.

2. Давать больше перспективных советов

Людам нравится, как КАН проверяет текущую работу, но они хотят, чтобы КАН тратил больше времени на будущее. КАН также должен отслеживать, действительно ли используются наши рекомендации.

Информация КАН получена:

- **Исполнительный совет:** дайте нам «независимые, широкие и более взаимосвязанные стратегические рекомендации по рискам». Помогите нам подумать о будущих вызовах, таких как Инициатива ООН80. Проверить основные планы, такие как стратегический и оперативный планы.
- **Персонал ВМО:** уделять особое внимание таким вопросам общей картины, как риски и подотчетность. Запрашивайте информацию только по действительно важным вопросам. Найдите время, чтобы подробно поговорить о самых больших рисках, чтобы рутинные вопросы не занимали все время совещания.
- **Члены КАН:** нам трудно идти в ногу с изменениями в ВМО и глобальными рисками. Нам также необходимо знать, выполнил ли Секретариат наши рекомендации.

Что будет делать КАН:

- a) **совершенствование годового плана работы КАН**, с тем чтобы выделить время для углубленного обсуждения основных рисков, включая кибербезопасность, финансовые проблемы и реструктуризацию.
- b) **разработать способ отслеживания рекомендаций КАН**, с тем чтобы понять, следует ли Секретариат рекомендациям КАН и их результативности.
- (c) **Заглядывайте вперед на каждой встрече**, чтобы выявлять возникающие риски, такие как искусственный интеллект, глобальная политика и бюджетное давление.

3. Исправьте работу КАН

Люди хвалят опыт КАН. Устранение этих пробелов покажет, что КАН ценит свое время и хочет работать более эффективно.

Информация КАН получена:

- **Сотрудники ВМО:** будьте более осведомлены о том, насколько заняты люди в ВМО. Иногда запросы приходят в неподходящее время или требуют слишком много деталей.
- **Члены КАН:** Новые члены не всегда получают хорошее представление. КАН также не всегда своевременно получает информацию в период между заседаниями.

Что будет делать КАН:

- a) обеспечить наличие переходных механизмов, позволяющих новым членам эффективно выполнять свои функции.
- b) согласовать с Секретариатом четкие правила предоставления своевременной, полной и каждый раз в одном и том же формате информации, сокращая число последующих вопросов и обеспечивая подотчетность обеих сторон.

Заключение

Эти действия помогут КАН более эффективно работать с ФИНАК, уделять особое внимание будущим рискам и уважать время персонала. КАН отчитается о своем прогрессе на следующих сессиях ИС и ФИНАК в 2027 году.

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД