



[所有更改均由 FINAC 进行]

财务咨询委员会第四十六次会议提交执行理事会第八十次届会的报告和建议

会议开幕 (议题 1)

1. 财务咨询委员会 (FINAC) 于 2026 年 6 月 18-19 日以混合形式在线和在 WMO 总部举行了第四十六次会议。

批准议程和工作顺序 (议题 2)

2. 会议的批准议程和与会人员名单[分别见本信息文件的附件 1 和附件 2](#)。

审议执行理事会有关财务事宜的文件 (议题 3)

WMO 2025 年财务报表和外部审计员的报告 (议题 3.1)

3. FINAC 注意到秘书处提交的关于 WMO 2025 年财务报表的报告, 特别是与 2025 年财务业绩有关的内容, 重点是与 2024 年的比较以及 WMO 截至 2025 年 12 月 31 日的财务状况。委员会要求对秘书处提供的财务报表作出一些解释。

4. FINAC 注意到外部审计员的报告, 其中包括一份无保留的审计意见。FINAC 对外部审计员的工作、所使用的基于风险的方法以及由此产生的建议表示赞赏。FINAC 注意到外部审计员发布了与 2025 年财务审计有关的 18 项审计建议。FINAC 感谢秘书长接受这些建议。FINAC 还指出, 在落实上一年的审计建议方面取得了进展, 2020 年至 2024 年期间提出的建议共有 83% 得到了落实。FINAC 进一步注意到, 24 项去年的审计建议正在实施过程中。

5. FINAC 要求, 今后外部审计员应考虑在其审计报告中明确建议的严重性程度。FINAC 进一步要求, 在征集未来外部审计员的提名书中可考虑建议的优先次序。

6. 委员会注意到关于外部审计员未决建议的管理层行动计划以及管理层承诺及时落实这些建议。委员会鼓励管理层确保执行外部审计员已同意的建议作为优先重点工作。

建议 1:

执行理事会通过决议草案 [5.7/1 \(EC-80\)](#)。

审议征求 WMO 外部审计员 2028-2031 年提名书 (议题 3.2)

7. FINAC审查了2028-2031年WMO外部审计员征求提名书，并注意到秘书处就征求提名书的依据、拟议请求函的形式以及2028-2031年WMO外部审计员遴选程序摘要所做的相关陈述。

8. FINAC注意到，征求外部审计员提名书包括对WMO管理的7个未合并实体的审计。FINAC要求WMO确保这些审计的费用由未合并的实体直接承担，而不是由WMO提供资金。

9. FINAC还注意到，对外部审计员建议的成本和承受能力的评估范围可以扩大到考虑外部审计员在执行WMO相关活动时预计的差旅等级。

10. FINAC还注意到审计与监察委员会 (AOC) 的报告，其中确认AOC已审查了2028-2031年外部审计员征求提名书，并且AOC对征求提名书的内容感到满意。

建议 2:

执行理事会通过决定草案 [5.8/1 \(EC-80\)](#)，经修改后增加了有关优先排序和评估成本和负担能力的文字。

会员会费情况和 WMO 财务状况 (议题 3.3)

11. 委员会忆及，根据《财务条例》第 8.9 条，秘书长提供一份有关交纳会费和周转基金预付款情况的报告。

12. 委员会关切地注意到，截至 2026 年 5 月 31 日，2026 年评定总额中约有一半 (46%) 仍未拖欠，2026 年初拖欠金额的 98% 仍未拖欠。委员会还注意到截至 2026 年 5 月 31 日，92 个会员在 2026 年没有付款，37 个会员受决议 37 (Cg-11) 条款的约束。委员会注意到，截至 2026 年 5 月 31 日，7780 万瑞郎 (CHF) 的拖欠余额很高，因为这一拖欠金额占 2026 年常规预算评定总额的 112% 以上。

13. 委员会注意到秘书长关于总基金当前流动性状况的介绍以及秘书长为尽可能保护流动性所采取的措施，包括推迟利用 WMO 秘书处转型带来的成本削减、推迟填补职位、总体行政和计划成本控制措施，与差旅费等有关的临时措施。委员会还注意到一个会员向 WMO 下议院捐款对流动性的积极影响，以及东道国政府免除 2025 年和 2026 年支付的与建设日内瓦 WMO 总部大楼有关的贷款。

14. 委员会注意到，秘书长提交的总基金流动性分析预测，总基金的流动性可能能够维持到 2027 年上半年；然而，周转基金预计将在 2027 年下半年动用。委员会进一步注意到，提交的流动性分析是基于以下假设：会员将继续以与往年一致的模式付款，并且确定的成本控制措施能够实现。

15. 财务咨询委员会鼓励秘书处继续实行强有力、及时和透明的财务管理；加强对会员及时缴纳分摊会费的重要性以及延迟缴纳会费的后果；并加强 EC 关于建议修改 2026-2027 年战略和运行计划任务组的重要工作，以支持总基金的流动性。FINAC 进一步注意到将重点放在最高优先级活动对 WMO 的重要性。

建议 3:

执行理事会敦促未付会费的会员尽早付清其会费，因为延期结清可能会降低 WMO 已批准活动的有效实施，并可能使秘书处面临到期无力向第三方履行义务的风险。

由于 WMO 持续的流动性挑战，对 2026-2027 年的战略和运行计划进行修改（议题 3.4）

16. 委员会赞赏 EC-80/INF. 2.3 (6) 中反映的“对 2026-2027 年战略和运行计划建议修改任务组”联合主席的报告。

17. 委员会注意到任务组采取了全面、严谨和协作的方法，将定量分析和定性评估相结合，以支持在所有长期目标（LTG）中一致地确定运行计划产出的优先次序，并且优先排序工作没有对《2024-2027 年战略计划》中确立的战略方向提出质疑。委员会还注意到建议执行理事会批准该任务组的总体成果，特别是强调优先保护本组织的核心业务和规范职能，维护全球系统的完整性和研究到业务的连续性。

18. FINAC 的两位成员表示，他们认为某些产出可以放在不同的层级（例如，战略目标 1.2 下的气候政策活动和社会经济研究、2.1.10 空间天气、4.0.02 联合国发展系统和 5.4.11 迈向净零排放计划）；然而，FINAC 总体同意，任务组所开展的严格过程的结果应得到执行理事会的批准，不得加以修改。

19. 委员会还注意到该过程中的后续步骤，包括秘书长与技术委员会主席和研究理事会主席协调，进一步审查第 2 级产出，以明确如何对其进行扩展、排序或减少，从而在保留其最高优先重点要素的同时，确定在当前流动性环境下切实降低成本的方法，之后，在最终确定拟议的调整之前，咨询区域协会主席。委员会注意到，期望所有 WMO 会员在检查完成后尽快获悉详细的结果，包括确定的节余详情以及对实施的影响。

建议 4:

执行理事会通过决议草案 6.1/1 (EC-80)。

第二十财期（2028-2031 年）的编制过程和最大支出要素（议题 3.5）

20. FINAC 注意到秘书处 在 EC-80/INF. 6.3 文件中介绍的第二十财期（2028-2031 年）的编制过程和最大支出要素

21. FINAC 注意到秘书处介绍了拟纳入编制全部最大支出提案的内容，包括 WMO 秘书处转型和其他效率措施中确定的节余和效率。FINAC 进一步注意到文件 EC-80/INF. 6.3 中明确提到了通货膨胀对第二十财期的影响。

22. FINAC 注意到所提供的与 文件 EC-80/INF. 6.3 中反映的两种潜在情景有关的信息，即名义零增长（ZNG）和零实际增长（ZRG）。FINAC 表示，最大支出建议最初应设定为名义零增长，任何高于零增长的建议都必须附有重要而详尽的理由，以便额外实施。

23. FINAC 注意到拟定的编制和批准第二十财期全部拟议最大支出的程序，并注意这些文件拟于 2026 年 12 月初公布，并将在 2027 年 2 月的执行理事会届会上审查。

24.

FINAC 重申，在制定最大支出提案时，必须继续确定并落实各项活动的效率和优先次序。FINAC 进一步强调了为语言服务提供适当资金以及将资源与本组织最高优先任务和可交付成果仔细协调的重要性。

25.

财务咨询委员会（FINAC）进一步要求确认最大支出提案以及基础的战略计划和运行计划是否将包含关于扶持

职能（如财务、人力资源、行政等）的产出和资源需求的详细内容。秘书处确认，这些要素将明确纳入所提交的规划文件。

建议 5:

执行理事会通过决议草案 [6.3/1 \(EC-80\)](#)。

审计与监察事宜（议题 4）

审计与监察委员会的报告（议题 4.1）

26. FINAC 收到了审计与监察委员会（AOC）主席的报告，根据 AOC 的职责，该报告正提交给执行理事会。FINAC 注意到 AOC 在财务报表、内部和外部审计事项、联合检查组（JIU）和其他监督事项方面的意见。

27. FINAC 对 AOC 的工作及其进行的自我评估表示赞赏。FINAC 进一步对 AOC 全面和改进的报告表示赞赏。FINAC 还要求 AOC 确保其活动在其职责范围内，不与 FINAC 的活动重叠。FINAC 还表示，希望 AOC 考虑在休会期间与 WMO 会员进行互动，并继续审查 WMO 的人工智能治理情况。FINAC 欢迎就 UN80 对 WMO 的影响相关的 AOC 发表相关意见。

建议 6:

执行理事会通过决定草案 [5.9/1 \(EC-80\)](#)。

联合检查组活动的报告和对建议的回应（议题 4.2）

28. 委员会赞赏联检组代表的报告，并注意到联检组的活动。

29. FINAC 欢迎秘书长关于 JIU 现状的介绍，并注意到秘书长在落实 JIU 建议方面的进展。FINAC 收到了关于自 EC-79 以来发布的 JIU 报告的报告。FINAC 注意到该报告已由 AOC 审查，其意见已酌情采纳。FINAC 认可 JIU 报告和建议的价值。FINAC 审查了管理层对 JIU 报告中建议的回应，并重申了秘书处参与 JIU 审查和及时落实 JIU 建议的重要性。

30. FINAC 注意到，JIU 的代表无法与 FINAC 进行互动，他们将向 EC 提交报告。FINAC 要求，鉴于 JIU 的重要作用，秘书处应与 JIU 保持联系，以确保 JIU 的一名代表有空并出席 FINAC 今后的 FINAC 届会，因为 JIU 的议题是 FINAC 的议程。FINAC 还注意到，由于 JIU 的这份报告不在 FINAC 的职责范围内，因此没有向它提交关于 WMO 组成机构结构的报告。

建议 7:

执行理事会通过决定草案 [5.9/3 \(EC-80\)](#)。

内部监察办公室 2025 年年度问责报告（议题 4.3）

31. FINAC 收到了内部监察室（IOO）2025 年年度问责报告。委员会注意到 IOO 报告包含了年内开展活动的摘要、范围和结果。其中还包含 IOO 关于 WMO 内部控制系统年度意见。FINAC 注意到 AOC 对该报告进行了审查，其意见酌情采纳。

32. FINAC 要求 IOO 和秘书处具体说明未落实高优先建议的实施状况，包括与第三方差旅、绩效管理和语言服务有关的建议，并鼓励秘书处将这些建议作为优先事项，优先确定并监督这些建议的实施。

33. FINAC 要求澄清对由系统主办方 UNDP 管理的 Quantum 系统的控制保证状况。秘书处澄清说，这不是关于内部控制的问题，因为开发计划署的内部或外部审计员没有得到重大的审计结果，而是外部审计员为其审计目的获得保证的能力。FINAC 要求秘书处继续与 UNDP 和其他 Quantum 伙伴组织合作，寻找解决方案，协助外部审计员获得所需的保证。

34. FINAC 建议未来的 IOO 年度问责报告应纳入 KPI，以促进透明度和管理。FINAC 认识到，支持 KPI 的许多数据已经可用。FINAC 还建议，IOO 应考虑如何改进与其他联合国监督机构的协调，并考虑要求 UNEG 对 WMO 的评估职能进行同行评审。

建议 8:

执行理事会通过决定草案 5.9/2 (EC-80)。

审议执行理事会关于行政和人力资源相关其他财务事宜的文件 (议题 5)

人力资源报告 (议题 5.1)

35. FINAC 注意到秘书处关于人力资源报告的介绍。FINAC 讨论了报告的内容并发表了意见。

36. FINAC 建议最后确定修订后的人力资源战略和能力框架，并作为优先事项提供给会员。FINAC 进一步建议，修订后的人力资源战略可以从增加 KPI 中受益，秘书处对此予以证实。

37. FINAC 的成员在招聘决定中就性别和地域代表性表达了不同的立场。作为回应，秘书处确认，业绩是招聘决定的主要驱动因素，当有同等合格的候选人时，也会考虑其他因素。秘书处通过最近招聘五个司长职位的实例进一步澄清了这个问题，结果是五个当选候选人中有四个是男性。

38. FINAC 还建议，今后的人力资源报告应包括有关顾问的更多汇总和有意义的信息，并应及时发布人力资源报告。

建议 9:

执行理事会通过决定草案 5.10/1 (EC-80)。

采购报告 (议题 5.2)

39. FINAC 注意到秘书处就采购报告所作的介绍。FINAC 讨论了报告的内容并发表了意见。

40. FINAC 就采购报告提出了一些意见，并建议秘书处继续审查标准成本的做法，确保对唯一来源采购和相关事项进行强有力的治理。FINAC 还建议未来的采购报告恢复有关采购方法的具体信息（例如征求建议书、征求报价书等）。FINAC 要求提供关于与联合国系统合作的进一步信息，这些信息由秘书处提供。

建议 10:

执行理事会通过决定草案 5.10/2 (EC-80)。

通过 FINAC-46 至 EC-80 的报告 (议题 6)

41. 出席 FINAC 第四十六次届会的有 35 个会员，约占 WMO 会员的 18%。FINAC 鼓励会员积极参与 FINAC 会议，以确保考虑所有会员的意见和需求。

42. 委员会编写并通过了 FINAC-46 提交 EC-80 的报告。

建议 11:

执行理事会要求秘书处继续提高对 FINAC 的认识以及向所有会员开放的态度，以增加对会议的参与。

财务咨询委员会第四十七次会议（议题 7）的日期和地点

43. 委员会决定，有 EC-80 最终决定后，FINAC 下次会议应于 2027 年 2 月 15 日，即 EC-81 召开前夕，以虚拟形式举行。

附件：2

议程

1. 会议开幕

2. 批准议程和会议顺序

3. 审议执行理事会有关财务事宜的文件

议程	项目	文件*
		EC-80/文件 5.7 EC-80/INF. 5.7 (1)
3.1	WMO 2025 年财务报表和外部审计员的报告	EC-80/INF. 5.7 (3) (英文) EC-80/INF. 5.7 (4)
3.2	审查征求 WMO 外部审计员 2028-2031 年的提名书	EC-80/文件 1 EC-80/INF. 5.8 (英文)
3.3	会员会费状况和 WMO 财务状况	EC-80/INF. 5.7 (2)
3.4	因 WMO 持续的流动性挑战而对 2026-2027 年战略和运行计划做出修改	EC-80/文件 6.1 EC-80/INF. 2.3 (6)
3.5	第二十财期 (2028-2031 年) 的编制过程和最大支出要素	EC-80/文件 6.3 EC-80/INF 6.3 (英文)

*执行理事会第八十次届会 (EC-80) 文件: [EC-80 – 届会信息](#)

4. 审计和监察事项

议程	项目	文件*
4.1	审计与监察委员会的报告	EC-80/文件 1 EC-80/INF. 5.9 (1)
4.2	联合检查组活动的报告和对建议的回应	EC-80/文件 1 EC-80/INF. 5.9 (3) (英文)
4.3	内部监察办公室 2025 年度问责报告	EC-80/文件 1 EC-80/INF. 5.9 (2)

5. 审议执行理事会关于行政和人力资源相关其他财务事宜的文件

议程	项目	文件*
5.1	人力资源报告	EC-80/文件 1 EC-80/INF. 5.10 (1)
5.2	采购报告	EC-80/文件 1 EC-80/INF. 5.10 (4) (英语)

6. 通过 FINAC-46 提交 EC-80 的报告

项目	文件*
FINAC-46 向 EC-80 提交的报告	EC-80/INF. 5.7 (5)

7. 财务咨询委员会第四十七次会议的日期和地点

与会人员名单

(1) 核心成员

阿卜杜拉·曼杜斯 (Abdulla AL MANDOUS) WMO主席

一区协 (非洲) 主席Fetene TESHOME

Ayman Salem GHULAM 一区协 (亚洲) 主席

三区协 (南美) 主席Eduardo MINGO

Evan THOMPSON, 五区协主席 (北美、中美和加勒比地区)

(2) **WMO** 会员代表

澳大利亚

Jay CAMPBELL 代表

Stuart MINCHIN 代表

Louise WICKS 代表

阿塞拜疆

Gadirov RUSLAN 代表

巴西

卡洛斯·阿尔贝托·安德拉德·尤尔盖尔维奇 代表

Marcia DOS SANTOS SEABRA 代表

Camila FREZ代表

英属加勒比地区

Arlene LAING 代表

布基纳法索

Mariam TIDIGA 观察家

喀麦隆

Simplice TCHINDA TAZO 代表

加拿大

Samy PELERIN 代表

中国

陈振林 参会代表

韩国瑜代表

小丹 **NA**代表

徐祥华 代表

张晨 参会代表

刚果（金）

帕斯卡尔·马南加 代表

埃及

Nadia EL-SEBAAY 代表

Kamal FAHMEY 代表

Samira REFAAT 代表

埃塞俄比亚

Kinfe HAILEMARIAM 代表

米赫雷特·穆卢盖塔 代表

法国

Cyrille HONORE 代表

Pauline JOYEUX 代表

Nawal SAAD代表

德国

莎拉·琼斯代表

Stefanie MEY-RICHTERS 代表

印度

Yatinder PRASAD 代表

爱尔兰

Eoin MORAN 代表

意大利

Marco LAPERUTA 代表

日本

Atsushi 后藤淳 代理

小出直久 代表

桑田一树 代表

Natsumi TANJI 代表

肯尼亚

Peter MASIKA 代表

Edward MURIUKI 代表

Chito NJERIA 代表

墨西哥

露西亚·拉蒙·托雷斯代表

胡安·萨尔达娜·科林 代表

荷兰

Commerijn PLOMP 代表

新西兰

詹姆斯·伦尼 代表

挪威

Jordis TRADOWSKY 代表

韩国

Chanki JEONG 代表

俄罗斯联邦

Anton MINAEV 代表

伊万·塔鲁廷 代表

沙特阿拉伯

Anwar ALMATRAFI 代表

Mohammed BABIDHAN 代表

Ghulam RAZAN 代表

亚西尔·赛义德·阿尔卡塔尼代表

西班牙

Fernando BELDA ESPLUGUES 代表

Fernando BELDA-ESPLUGUES 代表

卡洛斯·玛丽亚·费尔南德斯·戈麦斯代表

瑞士

Moritz FLUBACHER 代表

阿拉伯联合酋长国

Ebrahim K. AL HOSANI 代表

Mary POWER代表

Monikumar RAMAKRISHNAN 代表

Shanklin先生 英国

Steven CALLAGHAN 代表

Steven GREEN 代表

Sarah JACKSON 代表

伊丽莎白·奥斯特罗姆代表

禁止官方采翻译

美利坚合众国

Chelsea COWAN 代表

Courtney Jeanne DRAGGON 代表

克里斯蒂娜·戈萨克 代表

Rakhi KASAT 代表

Clare KIMOCK 代表

丹尼尔·穆勒 代表

(3) 特邀专家

审计与监察委员会

普尼玛·米什拉

王福才

外部审计员

Valeria LEOPIZZI

卡洛·曼奇内利

达里奥·皮尔马里尼

凡妮莎·平托

安娜·鲁索

莱昂纳多·斯韦拉扎